

## Аналіз регуляторного впливу

до проекту розпорядження голови районної державної адміністрації  
„Про затвердження Умов проведення конкурсу з перевезення пасажирів на  
внутрішньорайонних автобусних маршрутах загального користування, що не  
виходять за межі Хорольського району “

### I. Визначення проблеми

Відповідно до Закону України від 20.11.2012 № 5502-VI „Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо державного регулювання та управління у сфері транспорту та дорожнього господарства“, статті 7 Закону України „Про автомобільний транспорт“, забезпечення організації пасажирських перевезень на внутрішньорайонних автобусних маршрутах загального користування, що не виходять за межі району покладено на районні державні адміністрації.

Тому, проблема, яку передбачається розв'язати шляхом державного регулювання, полягає у відсутності на місцевому рівні регулювання господарських відносин у сфері перевезень пасажирів на внутрішньорайонних автобусних маршрутах загального користування, що не виходять за межі району, а саме:

- відсутність достатньо прозорих, передбачуваних умов визначення на конкурсних засадах перевізників, які спроможні забезпечити безпечне та якісне обслуговування перевезень пасажирів, в тому числі осіб пільгових категорій та осіб з обмеженими фізичними можливостями на внутрішньорайонних автобусних маршрутах загального користування, що не виходять за межі території району;

- відсутність постійного та достатнього відповідно до попиту громадян транспортного сполучення в окремих населених пунктах району.

Статтею 43 Закону України „Про автомобільний транспорт“ передбачено, що визначення автомобільного перевізника на автобусному маршруті загального користування здійснюється виключно на конкурсних засадах.

Порядком проведення конкурсу з перевезення пасажирів на автобусному маршруті загального користування, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 03 грудня 2008 року № 1081 (зі змінами та доповненнями), передбачено, що умови проведення конкурсу з перевезення пасажирів на внутрішньорайонних автобусних маршрутах загального користування має затверджувати Організатор перевезень ( в даному випадку- райдержадміністрація).

Таким чином, враховуючи вищевикладене, виникла необхідність розробити проект розпорядження голови райдержадміністрації, яким буде затверджено Умови конкурсу з перевезення пасажирів на внутрішньорайонних автобусних маршрутах загального користування, що не виходять за межі Хорольського району.

Основні групи (підгрупи), на які проблема має вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	Так	-
Держава	Так	-
Суб'єкти господарювання,	Так	-
у тому числі суб'єкти малого підприємництва	Так	-

Врегулювання зазначеної проблеми не може бути здійснено за допомогою:

- ринкових механізмів, оскільки такі питання регулюються виключно нормативно-правовими актами;

- діючих регуляторних актів, оскільки чинним законодавством порушені питання не врегульовані, а внесення відповідних змін до законодавства можливе лише шляхом прийняття цього регуляторного акта.

## II. Цілі державного регулювання

Цілями державного регулювання є затвердження Умов проведення конкурсу з перевезення пасажирів на внутрішньорайонних автобусних маршрутах загального користування, що не виходять за межі Хорольського району, що забезпечить залучення на прозорих умовах суб'єктів господарювання, які мають бажання та можливості до оновлення рухомого складу, створить конкурентне середовище у сфері перевезення пасажирів автомобільним транспортом, що призведе до зменшення передумов для корупційних дій та обмеження монополізму на ринку пасажирських автоперевізників, забезпечить задоволення потреб населення у перевезеннях та підвищення якості і безпеки транспортних послуг, забезпечить виконання державних соціальних нормативів у сфері транспортного обслуговування населення, зокрема, стосовно пільгового перевезення окремих категорій громадян.

### III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

#### 1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1 Не приймати запропонований регуляторний акт.	Відмова від затверджених умов конкурсу на визначення перевізників для роботи на внутрішньорайонних автобусних маршрутах загального користування, що не виходять за межі території району, буде неефективною, оскільки перевезення пасажирів є видом діяльності, який має регулюватися державою з урахуванням особливостей перевезень в районі. Такий підхід, на нашу думку, призведе до соціальної напруги у районі через відсутність транспортного сполучення населених пунктів з районним центром, крім того, матиме місце порушення чинного законодавства. Вказані обставини роблять недоцільним досягнення визначених цілей за першим способом. Таким чином, запровадження такої альтернативи визнано недоцільним.
Альтернатива 2 Прийняття даного акта, яким і пропонується визначити умови проведення конкурсу з визначення пасажирських перевізників.	Дозволить затвердити умови конкурсу з перевезення пасажирів на внутрішньорайонних автобусних маршрутах загального користування, що не виходять за межі району. Перевагами обраного способу регулювання набуття права на перевезення пасажирів на внутрішньорайонних автобусних маршрутах загального користування шляхом проведення конкурсу є те, що не порушується встановлений законом порядок, встановлюються прозорі, чіткі та передбачувані умови призначення перевізника для перевезення пасажирів та, як результат, укладаються договори з перевізником-переможцем конкурсу, який зможе забезпечити найвищу якість та безпеку пасажирських перевезень в районі. Таким чином, досягнення визначеної цілі другим способом є доцільним.

#### 2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1 Не приймати запропонований регуляторний акт.	Відсутні	Порушення вимог чинного законодавства у сфері автомобільного транспорту, втрата додаткових надходжень до державного та місцевих

		бюджетів, втрата довіри до місцевої влади через нерегульоване питання щодо регулярного, доступного транспортного сполучення по району, відсутність можливості контролювати суб'єктів господарювання щодо надання належної якості послуг з обслуговування пасажирів на автобусних маршрутах загального користування, що не виходять за межі району. Тому альтернатива є неприйнятною, оскільки не забезпечує досягнення поставленої цілі.
Альтернатива 2 Прийняття даного акта, яким і пропонується визначити умови проведення конкурсу з перевезення пасажирів.	Затвердження умов конкурсу забезпечує: - прозорість проведення конкурсу, що, в свою чергу, сприяє розвитку здорової конкуренції між автоперевізниками в сфері перевезення пасажирів автобусним транспортом; - надання належних та якісних транспортних послуг з перевезення пасажирів на автобусних маршрутах загального користування, що не виходять за межі території району; - виконання вимог чинного законодавства у сфері автомобільного транспорту.	Витрати пов'язані з фінансуванням організації та проведення конкурсу (402,08 грн. згідно М-тесту)

### Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1 Не приймати запропонований регуляторний акт.	Відсутні	Витрати зайвого часу та коштів на пошуки перевізника для отримання необхідної послуги з перевезення. Альтернатива є неприйнятною, оскільки не забезпечує досягнення поставленої цілі.
Альтернатива 2	Забезпечуватиме: - населення належними та	Не потребує додаткових

Прийняття даного регуляторного акта.	якісними транспортними послугами; - право громадян на отримання перевезень безпечними та комфортними автомобільними транспортними засобами, що відповідають екологічним нормам; - право пільгового проїзду осіб з обмеженими фізичними можливостями та інших пільгових категорій населення.	витрат
--------------------------------------	---	--------

#### Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	-	-	-	2	2
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	-	-	-	100	X

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1 Не приймати запропонований регуляторний акт.	Відсутні	Буде втрачено можливість набувати право на участь у конкурсі з перевезення пасажирів на внутрішньорайонних автобусних маршрутах загального користування, що не виходять за межі території району на конкурентних засадах та чітко визначених умовах. Втрата можливості здійснювати господарську діяльність у сфері транспортних послуг, як наслідок, втрата отримання додаткових прибутків. Тому, альтернатива є неприйнятною, оскільки не забезпечує досягнення поставленої цілі.

<p>Альтернатива 2</p> <p>Прийняття даного регуляторного акта</p>	<p>Перевізники-претенденти матимуть можливість набувати право на участь у конкурсі з перевезення пасажирів на конкурентних засадах на чітко визначених умовах.</p> <p>Можливість здійснення господарської діяльності на ринку автотранспортних перевезень населення району та, як наслідок, отримання додаткових прибутків.</p>	<p>Кошти та час на підготовку відповідних документів для участі у конкурсі, на придбання транспортних засобів та їх облаштування згідно умов конкурсу.( 4800201,04 грн. згідно М-тесту)</p>
--	---	---

#### IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
<p>Альтернатива 1</p> <p>Не приймати запропонований регуляторний акт.</p>	1	<p>У разі залишення існуючої на даний момент ситуації без змін проблема продовжуватиме існувати, що не забезпечить досягнення поставленої цілі.</p>
<p>Альтернатива 2</p> <p>Прийняття запропонованого регуляторного акта</p>	4	<p>У разі прийняття акта задекларовані цілі забезпечать повною мірою досягнення поставленої мети стосовно затвердження умов конкурсу на відповідні об'єкти конкурсу, встановлення чітких та прозорих умов конкурсу з перевезення пасажирів на внутрішньорайонних автобусних маршрутах загального користування; забезпечить вибір найкращого автоперевізника, який буде спроможний надавати якісні послуги населенню, зменшить передумови для корупційних дій, забезпечить прозорість проведення конкурсу, як результат можливість укладання договорів з переможцями конкурсу.</p>

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
1	2	3	4
Альтернатива 1 Не приймати запропонований регуляторний акт	У разі залишення існуючої на даний момент ситуації без змін, вигоди для держави, громадян та суб'єктів господарювання відсутні.	У разі залишення існуючої на даний момент ситуації без змін, для держави витрати можуть полягати у витратах часу на розгляд звернень громадян, у разі звернення їх зі скаргами до райдержадміністрації стосовно відсутності регулярних пасажирських перевезень у районі. Для громадян - зайві витрати коштів на додатковий транспорт (наприклад, щоб доїхати з села в районний центр) та додаткові витрати часу, щоб знайти цей транспорт. Для суб'єктів господарювання - можливість втрати доходів тих суб'єктів господарювання, які мають можливість здійснювати пасажирські перевезення, але не мають на це право, так як відсутнє регулювання у сфері пасажироперевезень на місцевому рівні.	У разі залишення існуючої на даний момент ситуації без змін проблема продовжуватиме існувати, що не забезпечить досягнення поставленої мети, а саме: відсутність регулювання господарських відносин у сфері пасажирських перевезень на місцевому рівні, а це суперечить чинному законодавству, та спричинить колапс у транспортному сполученні в населених пунктах району, що може визвати негативну реакцію населення району.
Альтернатива 2 Прийняття запропонованого регуляторного акта.	У разі прийняття проекту акта, для держави вигода полягає в реалізації Закону України „Про автомобільний транспорт“, в частині затвердження умов конкурсу та переліку об'єктів конкурсу. Громадяни зможуть Реалізувати права на отримання якісних послуг з перевезення пасажирів. Суб'єкти господарювання матимуть право на участь у конкурсі з перевезення	У разі прийняття проекту акта, держава (в особі райдержадміністрації) нестиме витрати пов'язані з фінансуванням організації та проведення конкурсу, суб'єкти господарювання витратять кошти та час на підготовку відповідних документів для участі у конкурсі та придбання транспортних засобів згідно умов конкурсу, а також, вноситимуть плату за участь у конкурсі, громадяни не нестимуть ніяких матеріальних та інших витрат.	У разі прийняття регуляторного акта, задекларовані цілі будуть досягнуті повною мірою: буде врегульовано господарські відносини у сфері пасажирських перевезень на місцевому рівні, що забезпечить затвердження умов конкурсу на певні об'єкти конкурсу, забезпечить якісну підготовку організації проведення конкурсу з перевезення пасажирів на внутрішньорайонних автобусних маршрутах загального користування,

	<p>пасажирів на конкурентних засадах на чітко визначених умовах, а це можливість здійснення господарської діяльності на ринку автотранспортних перевезень населення району та як наслідок отримання додаткових прибутків, отримання відшкодування втрачених коштів внаслідок перевезення пільгових категорій пасажирів.</p>		<p>зменшить передумови для корупційних дій, забезпечить прозорість проведення конкурсу та контроль щодо надання належної якості обслуговування пасажирів на автобусних маршрутах.</p>
--	---	--	---

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
1	2	3
Не приймати запропонований регуляторний акт	Не забезпечується досягнення цілей щодо регулювання набуття права на перевезення пасажирів на внутрішньорайонних автобусних маршрутах загального користування шляхом конкурсу.	Зовнішні чинники на дію регуляторного акта у разі залишення існуючої на даний момент ситуації без змін відсутні
Прийняття запропонованого регуляторного акта	Встановлені цілі, а саме: безпечне та якісне обслуговування населення автотранспортом загального користування, вдосконалення умов проведення конкурсу та залучення гідних перевізників до виконання перевезень, зменшення передумов для корупційних дій, зменшення обсягів роботи органів державної виконавчої влади в частині розгляду скарг від населення на роботу автотранспорту, досягатимуться за рахунок встановлення прозорих та передбачуваних умов конкурсу на визначення перевізників для	До зовнішніх факторів, що можуть вплинути на дію регуляторного акту можна віднести прискорення або уповільнення темпів економічного зростання, зміну законодавства про автомобільний транспорт



	<p>роботи на внутрішньорайонних автобусних маршрутах загального користування.</p> <p>Передбачається високий рівень виконання вимог регуляторного акту з боку відповідних підрозділів та посадових осіб райдержадміністрації, громадських організацій, перевізників – претендентів при проведенні конкурсу з визначення перевізників для роботи на внутрішньорайонних автобусних маршрутах загального користування.</p> <p>У зв'язку з тим, що майже усі передбачені регуляторним актом процедури базуються на вимогах чинного законодавства у сфері автоперевезень, виконання вимог регуляторного акту забезпечуватиметься виконанням відповідних нормативних актів.</p>	
--	--	--

## **V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми**

З метою реалізації визначених цілей, пропонується затвердити умови конкурсу, які розроблено з урахуванням діючого законодавства, в яких чітко визначено вимоги до перевізників-претендентів та умови їх участі у конкурсі. Також пропонується затвердити перелік об'єктів конкурсу з перевезення пасажирів на внутрішньорайонних автобусних маршрутах загального користування, що не виходять за межі території району.

Визначення перевізника на конкурсних засадах є підґрунтям для досягнення цілей, передбачених даним регулюванням. Буде створено рівні умови для участі у конкурсі на право обслуговування маршрутів усіх перевізників шляхом врегулювання на місцевому рівні механізмів участі у конкурсі. Чітке декларування умов конкурсного відбору дає змогу перевізникам ретельно готуватися до участі у конкурсі та передбачається високий рівень виконання ними вимог даного регуляторного акта.

Крім того, для впровадження цього регуляторного акта необхідно здійснити такі організаційні заходи як забезпечення інформування громадськості про вимоги регуляторного акта шляхом оприлюднення його в мережі інтернет.

## **VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акту залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги**

Органи виконавчої влади (Хорольська районна державна адміністрація) додаткових витрат не зазнають.

Розроблено додаток до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта – Тест малого підприємництва (додається). Суб'єкти малого підприємництва в загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких поширюється регулювання становлять 100%.

## **VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акту**

Строк дії запропонованого регуляторного акта не обмежується в часі, оскільки його прийняття викликане вимогами чинного законодавства України. Строк дії – постійний.

Доповнення та зміни будуть вноситися після внесення відповідних змін до чинного законодавства України та у разі потреби за підсумками аналізу відстеження його результативності. Перегляд положень регуляторного акта, його скасування, відміна чи внесення до нього змін здійснюватиметься у відповідності з вимогами Закону України „Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності“.

Термін чинності регуляторного акта – з дня його опублікування відповідно до законодавства України.

## **VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акту**

З метою відстеження результативності цього регуляторного акта визначено наступні показники результативності:

розмір коштів і час, що витратимуться суб'єктами господарювання, пов'язаних з виконанням даного акта – 25,13 грн. - витрати часу на отримання інформації про Конкурс та його умови, на підготовку необхідних документів – 75,39 грн. згідно М-тесту на 1 суб'єкта підприємницької діяльності;

кількість суб'єктів господарювання, на яких поширюється дія регуляторного акта - 2;

рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб – високий (повідомлення про оприлюднення проекту розпорядження, проект розпорядження разом з аналізом регуляторного впливу передбачається розмістити на офіційному сайті Хорольської

райдержадміністрації <http://www.adm-pl.gov.ua/horol> в розділі „Регуляторна політика“, після прийняття розпорядження буде опубліковано в установленому законодавством порядку;

кількість скарг на роботу автоперевізників – не передбачається;

надходжень до державного та місцевих бюджетів, пов'язаних з дією регуляторного акта – не зміниться;

кількість укладених договорів з автоперевізниками-1-2 договори;

кількість автобусів, залучених для перевезення пасажирів на маршрутах-2 од. (1+1 резервний) .

#### **ІХ. Визначення заходів, з допомогою яких буде здійснюватися відстеження результативності акту**

Для відстеження результативності регуляторного акта здійснюватиметься базове, повторне та періодичне відстеження.

Базове відстеження результативності розпорядження голови райдержадміністрації буде здійснюватись до набрання ним чинності.

Відстеження результативності регуляторного акта буде проводити сектор економічного розвитку, торгівлі та інфраструктури Хорольської районної державної адміністрації на підставі статистичних даних, отриманих за результатами проведеного конкурсу, та соціологічних даних у вигляді зауважень та пропозицій від громадян-споживачів послуг та суб'єктів господарювання-надавачів цих послуг та від інших зацікавлених осіб.

Повторне відстеження буде здійснюватися через рік з дня набрання чинності регуляторного акту.

Періодичне відстеження здійснюється раз на три роки починаючи з дня виконання заходів з повторного відстеження.

За результатами проведення відстежень буде можливим порівняти показники результативності дії регуляторного акта. У разі виявлення проблемних питань, вони будуть усунені шляхом внесення відповідних змін до регуляторного акта.

Завідувач сектору економічного розвитку,  
торгівлі та інфраструктури райдержадміністрації

О.І.Голобородько